



REPUBLIKA HRVATSKA  
DRŽAVNI URED ZA REVIZIJU  
Područni ured Dubrovnik

---

KLASA: 041-01/20-03/34  
URBROJ: 613-21-20-7

Dubrovnik, 24. rujna 2020.

IZVJEŠĆE  
O OBAVLJENOJ FINACIJSKOJ REVIZIJI  
MOSTA NEZAVISNIH LISTA ZA 2019.

## SADRŽAJ

stranica

---

|      |                                    |    |
|------|------------------------------------|----|
| I.   | MIŠLJENJE                          | 1  |
| II.  | PODACI O STRANCI                   | 3  |
|      | Djelokrug i unutarnje ustrojstvo   | 3  |
|      | Planiranje                         | 4  |
|      | Financijski izvještaji             | 5  |
| III. | REVIZIJA ZA 2019.                  | 12 |
|      | Ciljevi i područja revizije        | 12 |
|      | Kriteriji za izražavanje mišljenja | 12 |
|      | Metode i postupci revizije         | 13 |
|      | Nalaz za 2019.                     | 14 |
|      | Provedba naloga i preporuka        | 16 |

## I. MIŠLJENJE

Na temelju odredaba članka 19. i 21. Zakona o Državnom uredu za reviziju (Narodne novine 25/19), obavljena je financijska revizija Mosta nezavisnih lista (dalje u tekstu: Stranka) za 2019.

Predmet revizije bili su godišnji financijski izvještaji, i to: Bilanca, Izvještaj o prihodima i rashodima, Bilješke uz Bilancu i Bilješke uz Izvještaj o prihodima i rashodima, Financijski plan, Program rada te Izvještaj o primljenim donacijama tijekom godine. Osim godišnjih financijskih izvještaja, predmet revizije bila je i usklađenost poslovanja Stranke sa zakonima, drugim propisima i unutarnjim aktima koji imaju značajan utjecaj na poslovanje. Revizijom usklađenosti poslovanja obuhvaćena su sljedeća područja: djelokrug i unutarnje ustrojstvo, sustav unutarnjih kontrola, planiranje, prihodi, rashodi te imovina, obveze i vlastiti izvori.

Revizija je planirana i obavljena u cilju izražavanja mišljenja jesu li financijski izvještaji u svim značajnim odrednicama sastavljeni u skladu s primjenjivim okvirom financijskog izvještavanja, a poslovanje usklađeno sa zakonima, drugim propisima i unutarnjim aktima.

O financijskim izvještajima i usklađenosti poslovanja izražena su bezuvjetna mišljenja.

Revizija je obavljena na način i prema postupcima utvrđenim Okvirom profesionalnih načela, standarda i smjernica Međunarodne organizacije vrhovnih revizijskih institucija (INTOSAI) (Narodne novine 17/20) i Kodeksom profesionalne etike državnih revizora.

### A) BEZUVJETNO MIŠLJENJE O FINACIJSKIM IZVJEŠTAJIMA

Prema mišljenju Državnog ureda za reviziju, financijski izvještaji Stranke za 2019. sastavljeni su u svim značajnim odrednicama u skladu s odredbama Zakona o financiranju političkih aktivnosti, izborne promidžbe i referendumu te Zakona o financijskom poslovanju i računovodstvu neprofitnih organizacija.

#### ***Osnova za izražavanje bezuvjetnog mišljenja o financijskim izvještajima***

Mišljenje o financijskim izvještajima izraženo je u skladu s ISSAI 200 Temeljnim načelima financijske revizije i pripadajućim revizijskim standardima.

Za izražavanje mišljenja pribavljeni su dostatni i primjereni revizijski dokazi.

Provjerom financijskih izvještaja u odnosu na kriterije za izražavanje mišljenja nisu utvrđene značajnije nepravilnosti.

### B) BEZUVJETNO MIŠLJENJE O USKLAĐENOSTI POSLOVANJA

Prema mišljenju Državnog ureda za reviziju, poslovanje Stranke za 2019. u svim značajnim odrednicama obavljano je u skladu sa zakonima, drugim propisima i unutarnjim aktima, navedenim u poglavlju III. REVIZIJA ZA 2019. pod naslovom Kriteriji za izražavanje mišljenja.

## ***Osnova za izražavanje bezuvjetnog mišljenja o usklađenosti poslovanja***

Mišljenje o usklađenosti poslovanja izraženo je u skladu s ISSAI 400 Načelima revizije usklađenosti i pripadajućim revizijskim standardima.

Za izražavanje mišljenja pribavljeni su dostatni i primjereni revizijski dokazi.

Provjerom usklađenosti poslovanja u odnosu na kriterije za izražavanje mišljenja nisu utvrđene značajnije nepravilnosti.

### ***Obveze Stranke***

Stranka je obvezna pripremiti, sastaviti i objaviti financijske izvještaje u skladu s primjenjivim okvirom financijskog izvještavanja, uspostaviti unutarnje kontrole u cilju sastavljanja financijskih izvještaja bez pogrešnog iskazivanja zbog prijevare ili pogreške te namjenski i svrhovito koristiti sredstva i voditi poslovanje usklađeno sa zakonima, drugim propisima i unutarnjim aktima.

### ***Obveze Državnog ureda za reviziju***

U skladu s Međunarodnim standardima vrhovnih revizijskih institucija (ISSAI), cilj revizije je steći razumno uvjerenje jesu li financijski izvještaji kao cjelina sastavljeni bez značajno pogrešnog iskazivanja podataka zbog prijevare ili pogreške, provjeriti usklađenost poslovanja sa zakonima, drugim propisima i unutarnjim aktima te sastaviti izvješće o obavljenoj reviziji. Razumno uvjerenje je visoka razina uvjerenja, ali nije jamstvo da će revizija obavljena u skladu s Međunarodnim standardima vrhovnih revizijskih institucija (ISSAI) uvijek otkriti značajno pogrešno iskazivanje kada ono postoji, jer se revizija obavlja na temelju uzorka.

Obavljanjem revizije, državni revizori procjenjuju rizike značajno pogrešnog iskazivanja podataka u financijskim izvještajima te rizike da se poslovanje ne vodi u skladu sa zakonima, drugim propisima i unutarnjim aktima. Na temelju procjene rizika određuju revizijski pristup i postupke te pribavljaju dostatne i primjerene revizijske dokaze koji osiguravaju osnovu za izražavanje mišljenja. Također, provjeravaju unutarnje kontrole značajne za pripremu, sastavljanje i objavu financijskih izvještaja te unutarnje kontrole koje osiguravaju usklađenost poslovanja.

Državni ured za reviziju izražava mišljenje o financijskim izvještajima i mišljenje o usklađenosti poslovanja sa zakonima, drugim propisima i unutarnjim aktima, navedenim u poglavlju III. REVIZIJA ZA 2019. pod naslovom Kriteriji za izražavanje mišljenja.

## II. PODACI O STRANCI

### Djelokrug i unutarnje ustrojstvo

Stranka je osnovana na Osnivačkom Saboru održanom u studenom 2012. Upisana je u Registar političkih stranaka 25. siječnja 2013. Sjedište Stranke je Splitska 4, Metković.

Osnivački Sabor donio je Program Stranke i Statut u studenom 2012. Sabor Stranke donio je izmjene Statuta u siječnju 2017. Statutom su određeni ciljevi i način djelovanja, članstvo te ustroj i tijela Stranke. Unutarnji ustroj uređen je Pravilnikom o teritorijalnom ustrojstvenom obliku Stranke, koji je Sabor donio u siječnju 2017.

Ciljevi Stranke, između ostalog, su zalaganje za sudjelovanje svih građana u društvenim procesima na svim razinama te upućivanje građana na pravo neposrednog ili posrednog upravljanja vlastitom državom, promicanje građanske svijesti o pravu svakodnevnoga utjecanja na izabranu vlast, poštovanje višestranačja u kojem demokratska vlast treba odražavati slobodnu volju većine građana, zalaganje za izgradnju demokratskoga sustava, za primjenu načela neposredne demokracije na svim razinama ustrojstva vlasti, uz što slobodniji i jednostavniji oblik ostvarivanja toga načela, poštovanje podjele vlasti na zakonodavnu, izvršnu i sudbenu, promicanje shvaćanja da institucije postoje zbog čovjeka, a ne čovjek zbog institucija, zalaganje za pravo na informaciju i dijalog, promicanje prihvaćanja općega dobra kao cilja i kriterija prema kojemu se uređuje politički život, zalaganje za hrvatsko društvo u kojem se poštuju sloboda i ravnopravnost građana te njeguju odgovornost i istinoljubivost, promicanje pogleda na obitelj kao temelj društveno osjetljivog i uspješnoga gospodarstva te zdravog i demografski naprednoga društva, promicanje nacionalne i vjerske multikulturalnosti u hrvatskom društvu uvažavanjem drugoga u različitosti i njegovu vlastitu identitetu, zalaganje za kvalitetu i očuvanje javnih medija i drugih oblika javnih službi od nacionalnog interesa, zalaganje za očuvanje prirodnoga okoliša i prirodnih dobara te promicanje održivog razvitka hrvatskoga društva na prirodnim dobrima Republike Hrvatske, promicanje nenasilne i miroljubive metode u politici i njima se služiti.

Način djelovanja Stranke ogleda se kroz svakodnevno sustavno i dosljedno ostvarenje njegova Programa, javno djelovanje putem organiziranja tribina, skupova i okruglih stolova koji su dostupni javnosti, konferencija za tisak, posredstvom javnih priopćenja i na druge dopuštene načine.

Član Stranke može biti svaka punoljetna i poslovno sposobna osoba koja ima državljanstvo Republike Hrvatske i prihvaća Program i odredbe Statuta Stranke. Članstvo je uređeno Pravilnikom o članstvu, koji je Sabor donio u siječnju 2017., kada je donesen i Etički kodeks kojim su uređena pravila ponašanja, etička načela, nadležnost Nadzornog odbora, ovlasti Predsjedništva, materijalne odredbe koje se tiču odgovornosti, obveza i pravila ponašanja članova Stranke, postupovna pravila Nadzornog odbora pri odlučivanju o odgovornosti i obvezama članova Stranke, stegovne mjere te izricanje stegovnih mjera.

Središnja tijela Stranke su: Sabor, Glavni odbor, Predsjedništvo, Predsjednik, Potpredsjednici, Politički tajnik, Organizacijski tajnik i Nadzorni odbor.

Sabor je najviše tijelo Stranke, a čine ga svi članovi Stranke. Sabor donosi Statut, Program Stranke i Poslovnik Sabora, utvrđuje temeljne smjernice politike Stranke, bira, potvrđuje i razrješuje sve potrebne službe Sabora Stranke tijekom zasjedanja, raspravlja o izvješćima Predsjedništva i drugih tijela Stranke te daje smjernice za daljnji rad i donosi odluku o prestanku rada Stranke.

Glavni odbor je najviše operativno tijelo Stranke koje ima 35 članova, a čine ga članovi Predsjedništva, devet članova izabranih na unutarstranačkim izborima i 21 županijski koordinator. Predsjednik Stranke ujedno je i predsjednik Glavnog odbora. Glavni odbor skrbi o provedbi odluka Sabora Stranke, utvrđuje prijedlog Statuta i Programa Stranke, donosi poslovničke i druge akte za čije donošenje nije propisana nadležnost nekoga drugoga stranačkoga tijela, donosi odluke o izbornim ili poslijeizbornim koalicijama, o predsjedničkom kandidatu Stranke za izbore za predsjednika Republike Hrvatske i o kandidacijskim listama za izbore zastupnika u Hrvatski sabor i za lokalne izbore, utvrđuje godišnji plan Stranke i odlučuje o drugim pitanjima koja su određena Statutom.

Predsjedništvo čine Predsjednik, dva potpredsjednika, Politički i Organizacijski tajnik Stranke. Predsjedništvo saziva Sabor, odlučuje o primanju i isključenju iz članstva, donosi sve odluke potrebne za djelovanje Stranke, osniva radna tijela potrebna za djelovanje Stranke, raspravlja, predlaže i odlučuje o svim političkim pitanjima i aktivnostima, skrbi o novčanim sredstvima potrebnim za djelovanje Stranke, odlučuje o promjeni sjedišta i adrese Stranke, odlučuje o raspisivanju izbora i o drugim pitanjima važnim za ostvarivanje ciljeva Stranke.

Predsjednik predstavlja i zastupa Stranku, brine o poštovanju i provedbi odluka koje su donijela središnja tijela Stranke, imenuje Organizacijskog tajnika Stranke te usklađuje i potiče suradnju svih središnjih tijela. Stranka ima dva potpredsjednika koje biraju svi članovi Stranke. Potpredsjednici pomažu Predsjedniku, Predsjedništvu i drugim tijelima Stranke u kojima zajedno sudjeluju te u osnivanju nižih ustrojstvenih jedinica. Predsjednik Stranke je Božo Petrov.

Politički tajnik brine o političkom djelovanju Stranke na svim razinama i sudjeluje u razgovorima s mogućim političkim partnerima. Političkog tajnika biraju svi članovi Stranke, a po svojoj funkciji ujedno je i tajnik Predsjedništva i tajnik suradničkoga tijela Nacionalnog vijeća.

Organizacijski tajnik brine o ljudskim potencijalima Stranke, osigurava komunikaciju između svih struktura Stranke i koordinira radom stručnih vijeća Stranke. Organizacijskog tajnika imenuje Predsjednik Stranke. Po svojoj dužnosti je član Predsjedništva i tajnik Glavnog odbora te voditelj suradničkoga tijela Središnjeg ureda i nadređen je svim regionalnim uredima.

Nadzorni odbor ima pet članova, koji ne smiju biti članovi nijednog drugog središnjeg tijela Stranke, prati redovno financijsko poslovanje Stranke, nadzire provedbu Statuta i ostalih akata Stranke te poduzima sve druge radnje u skladu s odredbama Statuta.

Stranka je u 2019. imala 20 zaposlenika (od čega 15 na neodređeno vrijeme te pet na određeno vrijeme).

Stranka ostvaruje prihode iz proračuna, od dobrovoljnih priloga (donacija) i drugih prihoda u skladu s propisima. Materijalno-financijsko poslovanje Stranke uređeno je Pravilnikom o financijskom poslovanju, koji je donijelo Predsjedništvo Stranke u ožujku 2017. Glavni odbor Stranke je u svibnju 2018. donio Pravilnik o radu, Pravilnik o organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta te Pravilnik o zaštiti osobnih podataka.

## **Planiranje**

Godišnji program rada i financijski plan za 2019. doneseni su u prosincu 2018. Financijskim planom planirani su prihodi u iznosu od 7.378.000,00 kn, rashodi u iznosu od 7.324.000,00 kn te višak prihoda u iznosu od 54.000,00 kn.

U prosincu 2019. donesene su izmjene i dopune financijskog plana prema kojima su prihodi planirani u iznosu od 7.298.000,00 kn (prihodi po posebnim propisima 7.188.000,00 kn, prihodi od dobrovoljnih priloga (donacija) 60.000,00 kn i prihodi od članarina i članskih doprinosa 50.000,00 kn), rashodi u iznosu od 7.741.000,00 kn (materijalni rashodi 5.050.000,00 kn, rashodi za zaposlene 2.440.000,00 kn, rashodi amortizacije 130.000,00 kn, rashodi za donacije (pomoći) 115.000,00 kn, financijski rashodi 5.000,00 kn i drugi rashodi 1.000,00 kn) te manjak prihoda u iznosu od 443.000,00 kn. U odnosu na financijski plan, izmjenama i dopunama financijskog plana značajnije su povećani materijalni rashodi (za 630.000,00 kn zbog financiranja izborne promidžbe Stranke na izborima za članove u Europski parlament iz Republike Hrvatske), dok su značajnije smanjeni rashodi za zaposlene (za 224.000,00 kn zbog nerealiziranja planiranih zapošljavanja te odlaska zaposlenice na rodiljni dopust).

Skreće se pozornost da je odredbom članka 50. Zakona o financiranju političkih aktivnosti, izborne promidžbe i referenduma (Narodne novine 29/19 i 98/19), koji je stupio na snagu 24. ožujka 2019., propisano da su političke stranke koje vode dvojno knjigovodstvo dužne financijski plan za iduću kalendarsku godinu sastaviti u skladu s propisima kojima se uređuje financijsko poslovanje i računovodstvo neprofitnih organizacija. Odredbom članka 5. Zakona o financijskom poslovanju i računovodstvu neprofitnih organizacija (Narodne novine 121//14) propisano je da se financijski plan neprofitne organizacije sastoji od plana prihoda i rashoda, plana zaduživanja i otplata te obrazloženja financijskog plana. Odredbama članka 17. Pravilnika o sustavu financijskog upravljanja i kontrola te izradi i izvršavanju financijskih planova neprofitnih organizacija (Narodne novine 119/15) propisano je da se obrazloženje financijskog plana sastoji od obrazloženja skupina prihoda i rashoda te programa, aktivnosti i projekata, koji se planiraju provoditi u godini za koju se donosi financijski plan. Obrazloženje programa, aktivnosti i projekata mora sadržavati poveznicu s programom rada i potrebnim sredstvima za njihovu provedbu.

Godišnji program rada za 2019. sadrži planirane ciljeve te aktivnosti i zadaće koje Stranka treba obaviti kako bi se ostvarili navedeni ciljevi. Za izvršenje aktivnosti predviđenih Godišnjim programom rada planirana su sredstva u iznosu od 7.225.000,00 kn, a izmjenama i dopunama Godišnjeg programa rada u prosincu 2019. u iznosu od 7.741.000,00 kn (za redovito djelovanje i poslovanje u iznosu od 6.000.000,00 kn, za izbore članova u Europski parlament u iznosu od 1.291.000,00 kn, za pokret „Ostani tu“ u iznosu od 380.000,00 kn, za peticiju „Voda u usta“ u iznosu od 50.000,00 kn te za osnivanje županijskih i gradskih koordinacija u iznosu od 20.000,00 kn).

## **Financijski izvještaji**

Stranka vodi poslovne knjige i sastavlja financijske izvještaje prema odredbama Zakona o financiranju političkih aktivnosti, izborne promidžbe i referenduma te propisima o računovodstvu za neprofitne organizacije.

Sastavljeni su sljedeći financijski izvještaji: Bilanca, Izvještaj o приходima i rashodima te Bilješke uz Bilancu i Bilješke uz Izvještaj o приходima i rashodima. Financijski izvještaji za 2019., zajedno s propisanim priložima (Godišnji program rada, financijski plan i izmjene i dopune financijskog plana za 2019. te Izvješće o primljenim donacijama za financiranje redovne političke aktivnosti tijekom godine), dostavljeni su Državnom uredu za reviziju i Državnom izbornom povjerenstvu unosom u informacijski sustav za nadzor financiranja u propisanom roku te objavljeni na mrežnoj stranici Državnog izbornog povjerenstva.

## a) Izvještaj o prihodima i rashodima

Prema podacima iz Izvještaja o prihodima i rashodima za 2019., ukupni prihodi ostvareni su u iznosu od 7.605.590,00 kn, što je 269.964,00 kn ili 3,7 % više u odnosu na prethodnu godinu. Ostvareni ukupni prihodi su u odnosu na planirane veći za 307.590,00 kn ili 4,2 %.

U tablici broj 1 daju se podaci o ostvarenim prihodima.

Tablica broj 1

## Ostvareni prihodi

u kn

| Redni broj | Prihodi  | Ostvareno za 2018. | Ostvareno za 2019. | Indeks (3/2) |
|------------|--|--------------------|--------------------|--------------|
|            | 1  | 2                  | 3                  | 4            |
| 1.         | Prihodi iz državnog proračuna  | 5.002.546,00       | 5.250.428,00       | 105,0        |
| 2.         | Prihodi iz proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave | 2.206.066,00       | 2.232.707,00       | 101,2        |
| 3.         | Prihodi od članarina   | 46.390,00          | 29.895,00          | 64,4         |
| 4.         | Prihodi od dobrovoljnih priloga (donacija)                               | 15.328,00          | 65.471,00          | 427,1        |
| 5.         | Drugi prihodi  | 65.296,00          | 27.089,00          | 41,5         |
|            | Ukupni prihodi   | 7.335.626,00       | 7.605.590,00       | 103,7        |

U ukupno ostvarenim prihodima značajniji udjel imaju prihodi iz državnog proračuna u iznosu od 5.250.428,00 kn ili 69,0 % i prihodi iz proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave u iznosu od 2.232.707,00 kn ili 29,4 %. Svi drugi prihodi iznose 122.455,00 kn i imaju udjel od 1,6 % u ukupno ostvarenim prihodima.

Prihodi ostvareni iz državnog proračuna u iznosu od 5.250.428,00 kn odnose se na prihode za redovito godišnje financiranje Stranke. U skladu s odredbom članka 7. Zakona o financiranju političkih aktivnosti i izborne promidžbe (Narodne novine 24/11, 61/11, 27/13, 48/13 – pročišćeni tekst 2/14 – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske, 96/16 i 70/17), koji je bio na snazi do 24. ožujka 2019., Odbor za Ustav, Poslovnik i politički sustav Hrvatskog sabora donio je 18. siječnja 2019. Odluku o raspoređivanju sredstava za rad političkih stranaka i nezavisnih zastupnika. Prema navedenoj Odluci, Stranci su raspoređena sredstva u 2019. u iznosu od 5.250.428,00 kn za 14 zastupničkih mjesta u Hrvatskom saboru.

Prihodi iz proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave ostvareni u iznosu od 2.232.707,00 kn odnose se na prihode za redovito godišnje financiranje Stranke. Ostvareni su na temelju odredbi članka 4. Zakona o financiranju političkih aktivnosti i izborne promidžbe, koji je bio na snazi do 24. ožujka 2019., odnosno odredbi članka 6. Zakona o financiranju političkih aktivnosti, izborne promidžbe i referenduma, koji je stupio na snagu 24. ožujka 2019., te odluka jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave o financiranju Stranke iz njihovih proračuna. Pravo na redovito godišnje financiranje iz sredstava proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave imaju političke stranke koje imaju člana u predstavničkom tijelu jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave i članovi predstavničkih tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave izabrani s liste grupe birača.



Prihodi od članarina ostvareni su u iznosu od 29.895,00 kn prema Odluci o visini članarine, pretpostavkama plaćanja i načinu prikupljanja, koju je donio Glavni odbor Stranke u 2017. Spomenuta Odluka donesena je na temelju odredaba članka 19. i 21. Statuta. Navedenom Odlukom svi članovi Stranke obvezni su plaćati članarinu. Članarina se plaća mjesečno, na redovni račun Stranke, a utvrđuje se ovisno o statusu člana, i to za dužnosnike 150,00 kn mjesečno, za članove koji su zaposleni 30,00 kn mjesečno te za članove koji su nezaposleni, umirovljenici, studenti ili u kategoriji koja nije određena 5,00 kn mjesečno. Odlukom Predsjedništva Stranke iz siječnja 2019. o oslobađanju od plaćanja članarine za 2019. oslobođeni su plaćanja članarine članovi koji imaju status nezaposlene osobe u 2019.

Prihodi od dobrovoljnih priloga (donacija) ostvareni u iznosu od 65.471,00 kn odnose se na potporu za redovno političko djelovanje u iznosu od 37.312,00 kn, financiranje izborne promidžbe u iznosu od 24.339,00 kn te dobrovoljne priloge (donacije) u naravi u iznosu od 3.820,00 kn (oprema darovana od dvije pravne i jedne fizičke osobe u prethodnim godinama koja se amortizira i priznaje u Bilanci kao odgođeni prihod, a u prihode izvještajnog razdoblja priznaje se na sustavnoj osnovi razmjerno troškovima upotrebe opreme u razdoblju korištenja). Dobrovoljni prilozima (donacije) za redovno političko djelovanje ostvareni su od uplata u novcu 22 fizičke osobe u iznosu od 100,00 kn do 5.000,00 kn te jedne pravne osobe u iznosu od 5.000,00 kn, dok su dobrovoljni prilozima (donacije) za financiranje troškova izborne promidžbe ostvareni od uplata u novcu 12 fizičkih osoba u iznosu od 300,00 kn do 2.100,00 kn te dvije pravne osobe u iznosu od 4.000,00 kn, odnosno 5.000,00 kn. Navedeni dobrovoljni prilozima (donacije) primljeni su u skladu s odredbama Zakona o financiranju političkih aktivnosti i izborne promidžbe, koji je bio na snazi do 24. ožujka 2019., odnosno Zakona o financiranju političkih aktivnosti, izborne promidžbe i referendumu, koji je na snazi od 24. ožujka 2019. Za primljene dobrovoljne priloge (donacije) vođene su evidencije i izdavane potvrde.

Drugi prihodi ostvareni u iznosu od 27.089,00 kn u najznačajnijem dijelu odnose se na primljena sredstva u iznosu od 25.000,00 kn od političke stranke na temelju zaključenog Sporazuma o međusobnim potraživanjima iz lipnja 2019. (u vezi s Koalicijskim sporazumom zaključenim s političkom strankom o zajedničkom izlasku na lokalne izbore 2017.).

Prema podacima iz Izvještaja o prihodima i rashodima za 2019., ukupni rashodi ostvareni su u iznosu od 7.992.415,00 kn, što je 641.024,00 kn ili 8,7 % više u odnosu na prethodnu godinu. Ostvareni ukupni rashodi su u odnosu na planirane veći za 251.415,00 kn ili 3,2 %.

U tablici broj 2 daju se podaci o ostvarenim rashodima.

Tablica broj 2

## Ostvareni rashodi

u kn

| Redni broj | Rashodi                              | Ostvareno za 2018. | Ostvareno za 2019. | Indeks (3/2) |
|------------|--------------------------------------|--------------------|--------------------|--------------|
|            | 1                                    | 2                  | 3                  | 4            |
| 1.         | Rashodi za zaposlene                 | 2.412.718,00       | 2.495.576,00       | 103,4        |
| 2.         | Materijalni rashodi                  | 4.655.839,00       | 5.081.751,00       | 109,1        |
| 2.1.       | Rashodi za promidžbu i informiranje  | 531.038,00         | 1.678.040,00       | 316,0        |
| 2.2.       | Drugi materijalni rashodi            | 4.124.801,00       | 3.403.711,00       | 82,5         |
| 3.         | Rashodi amortizacije                 | 127.304,00         | 170.523,00         | 133,9        |
| 4.         | Financijski rashodi                  | 5.816,00           | 8.200,00           | 141,0        |
| 5.         | Rashodi za donacije (pomoći)         | 146.153,00         | 153.690,00         | 105,2        |
| 6.         | Drugi rashodi                        | 3.561,00           | 82.675,00          | 2 321,7      |
|            | Ukupni rashodi                       | 7.351.391,00       | 7.992.415,00       | 108,7        |
|            | Ukupni prihodi (veza Tablica broj 1) | 7.335.626,00       | 7.605.590,00       | 103,7        |
|            | Manjak prihoda                       | 15.765,00          | 386.825,00         | 2 453,7      |

U ukupno ostvarenim rashodima značajniji udjel imaju materijalni rashodi u iznosu od 5.081.751,00 kn ili 63,6 % te rashodi za zaposlene u iznosu od 2.495.576,00 kn ili 31,2 %. Svi drugi rashodi iznose 415.088,00 kn i imaju udjel od 5,2 % u ukupno ostvarenim rashodima.

U odnosu na prethodnu godinu vrijednosno značajnije odstupanje odnosi se na materijalne rashode koji su veći za 425.912,00 kn ili 9,1 % zbog financiranja izborne promidžbe Stranke na izborima za članove u Europski parlament iz Republike Hrvatske održane u svibnju 2019. te stranačke konvencije održane u veljači 2019.

Rashodi za zaposlene ostvareni u iznosu od 2.495.576,00 kn odnose se na rashode za brutoplaće za redovan rad u iznosu od 2.130.183,00 kn, doprinose na plaće u iznosu od 340.393,00 kn te druge rashode za zaposlene u iznosu od 25.000,00 kn. Plaće su obračunane u skladu s odredbama ugovora o radu te propisima koji uređuju obračun i isplatu plaća.

Rashodi za promidžbu i informiranje u iznosu od 1.678.040,00 kn odnose na rashode za izbornu promidžbu za izbor članova u Europski parlament iz Republike Hrvatske u iznosu od 1.290.299,00 kn te rashode za redovnu promidžbu i informiranje u iznosu od 387.741,00 kn.

U okviru rashoda za izbornu promidžbu za izbor članova u Europski parlament iz Republike Hrvatske ostvarenih u iznosu od 1.290.299,00 kn vrijednosno značajniji rashodi ostvareni su za usluge promidžbe i informiranja (između ostalog, mrežne stranice, društvene mreže, *billboard*, *beck light*, *city light* i medijsko oglašavanje) u iznosu od 382.172,00 kn, intelektualne i osobne usluge (usluga organizacije stranačkog skupa koja uključuju uslugu *cateringa* i najam tehničke opreme, rasvjeta, razglas, istraživanje javnog mijenja, komunikacijske aktivnosti) u iznosu od 354.709,00 kn, druge usluge (najam prijevoznih sredstava i javnih površina, grafičke i tiskarske usluge) u iznosu od 203.042,00 kn, druge rashode za izbornu promidžbu (materijal za promidžbu, gorivo, reprezentacija) u iznosu od 182.727,00 kn te rashode za službena putovanja u iznosu od 154.282,00 kn.

Rashodi za redovnu promidžbu i informiranje u iznosu od 387.741,00 kn u cijelosti se odnose na usluge promidžbe i informiranja (medijsko oglašavanje, promidžbeni materijal, organizacija događaja, izrada mrežnih stranica i drugo).

Drugi materijalni rashodi ostvareni u iznosu od 3.403.711,00 kn odnose se na intelektualne i osobne usluge (istraživanje javnog mnijenja, komunikacijske aktivnosti, grafički dizajn, poslove oko organizacije stranačke konvencije) u iznosu od 1.283.293,00 kn, zakupnine i najamnine u iznosu od 371.076,00 kn (najam poslovnih prostora za uredovno poslovanje Stranke u iznosu od 271.297,00 kn te najam i zakup lokacija, javnih površina, opreme, prijevoznih sredstava, licenci i drugog u iznosu od 99.779,00 kn), druge nespomenute materijalne rashode u iznosu od 346.053,00 kn (reprezentacija u iznosu od 285.720,00 kn, kotizacije u iznosu od 6.200,00 kn, premije osiguranja u iznosu od 5.425,00 kn te članarine i drugo u iznosu od 48.708,00 kn), naknade troškova zaposlenima u iznosu od 280.767,00 kn (službena putovanja u iznosu od 215.320,00 kn, prijevoz na posao i s posla u iznosu od 64.747,00 kn te stručno usavršavanje u iznosu od 700,00 kn), naknade članovima Stranke za troškove službenih putovanja u iznosu od 251.208,00 kn, usluge telefona, interneta, pošte i prijevoza u iznosu od 236.845,00 kn, druge usluge (grafičke i tiskarske usluge, uporaba licence za marketinške platforme, usluge uređenja i čišćenja poslovnih prostora, usluge izrade filma i fotografija, agencijskog posredovanja i ostalih) u iznosu od 225.046,00 kn, naknade drugim osobama izvan radnog odnosa u iznosu od 169.756,00 kn (obavljanje stranačkih aktivnosti koje se odnose na izradu projekata i prijedloga organizacije rada te terenskog djelovanja Stranke u Slavoniji u iznosu od 91.656,00 kn i na naknadu troškova službenih putovanja u iznosu od 78.100,00 kn), rashode za materijal i energiju u iznosu od 145.602,00 kn te usluge tekućeg i investicijskog održavanja poslovnih prostora i opreme i komunalnih usluga u iznosu od 94.065,00 kn.

Rashodi amortizacije ostvareni su u iznosu od 170.523,00 kn. Amortizacija je obračunana po stopama amortizacije koje su propisane Pravilnikom o neprofitnom računovodstvu i računskom planu (Narodne novine 1/15, 25/17, 96/18 i 103/18 – ispravak).

Financijski rashodi gotovo u cijelosti (ili u iznosu od 8.064,00 kn) odnose se na bankarske usluge i usluge platnog prometa za redovno poslovanje Stranke te za potrebe izborne promidžbe za izbore za članove u Europski parlament iz Republike Hrvatske.

Rashodi za donacije (pomoći) ostvareni u iznosu od 153.690,00 kn odnose se na dane donacije (pomoći) građanima i kućanstvima u iznosu od 106.214,00 kn te neprofitnim organizacijama (udrugama u području sporta, očuvanja tradicije i običaja, humanitarnog djelovanja, kulture i drugih područja) u iznosu od 47.476,00 kn. Donacije (pomoći) su dane na temelju zahtjeva pravnih i fizičkih osoba te odluka Predsjednika Stranke o dodjeli donacija (pomoći).

Drugi rashodi ostvareni u iznosu od 82.675,00 kn u značajnijem dijelu odnose se na otpisana potraživanja u iznosu od 52.491,00 kn (otpis potraživanja od jedne političke stranke na temelju odluke Predsjedništva Stranke iz ožujka 2019. u iznosu od 34.639,00 kn te otpis potraživanja od druge političke stranke na temelju zaključenog Sporazuma o međusobnim potraživanjima iz lipnja 2019. u iznosu od 17.852,00 kn), ugovornu naknadu zbog prijevremenog raskida ugovora s dva društva za telekomunikacijske usluge u iznosu od 19.671,00 kn te na neotpisanu vrijednost rashodovane imovine (uredskog namještaja i komunikacijske opreme) u iznosu od 9.366,00 kn.

Manjak prihoda za 2019. iznosi 386.825,00 kn. Preneseni višak prihoda iz prethodnih godina iznosi 1.891.018,00 kn te višak prihoda raspoloživ u sljedećem razdoblju iznosi 1.504.193,00 kn.

## b) Bilanca

Prema podacima iz Bilance na dan 31. prosinca 2019., ukupna vrijednost imovine te obveza i vlastitih izvora iskazana je u iznosu od 2.019.374,00 kn.

U tablici broj 3 daju se podaci o vrijednosti imovine te obveza i vlastitih izvora početkom i koncem 2019.

Tablica broj 3

## Vrijednost imovine te obveza i vlastitih izvora

u kn

| Redni broj | Opis   | 1. siječnja 2019. | 31. prosinca 2019. | Indeks (3/2) |
|------------|--|-------------------|--------------------|--------------|
|            | 1  | 2                 | 3                  | 4            |
| 1.         | Nefinancijska imovina  | 497.602,00        | 383.951,00         | 77,2         |
| 1.1.       | Proizvedena dugotrajna imovina   | 496.852,00        | 383.201,00         | 77,1         |
| 1.2.       | Plemeniti metali i ostale pohranjene vrijednosti   | 750,00            | 750,00             | 100,0        |
| 2.         | Financijska imovina  | 1.999.752,00      | 1.635.423,00       | 81,8         |
| 2.1.       | Novac u banci i blagajni   | 1.806.815,00      | 1.387.676,00       | 76,8         |
| 2.2.       | Depoziti, jamčevni polozi i potraživanja od zaposlenih te za više plaćene poreze i drugo | 27.760,00         | 20.259,00          | 73,0         |
| 2.3.       | Potraživanja za prihode  | 110.646,00        | 170.713,00         | 154,3        |
| 2.4.       | Rashodi budućih razdoblja i nedospjela naplata prihoda                                   | 54.531,00         | 56.775,00          | 104,1        |
|            | Ukupno imovina   | 2.497.354,00      | 2.019.374,00       | 80,9         |
| 3.         | Obveze   | 606.336,00        | 515.181,00         | 85,0         |
| 3.1.       | Obveze za rashode  | 472.048,00        | 295.082,00         | 62,5         |
| 3.2.       | Odgođeno plaćanje rashoda i prihodi budućih razdoblja                                    | 134.288,00        | 220.099,00         | 163,9        |
| 4.         | Vlastiti izvori  | 1.891.018,00      | 1.504.193,00       | 79,5         |
|            | Ukupno obveze i vlastiti izvori  | 2.497.354,00      | 2.019.374,00       | 80,9         |

Proizvedena dugotrajna imovina u vrijednosno značajnijem dijelu odnosi se na računala i računalnu opremu u iznosu od 132.709,00 kn, uredski namještaj u iznosu od 103.478,00 kn te prijevozna sredstva u iznosu od 97.471,00 kn.

Novac u banci i blagajni u iznosu od 1.387.676,00 kn u cijelosti se odnosi na novčana sredstva na računu poslovne banke na koncu 2019.

Potraživanja za prihode u iznosu od 170.713,00 kn odnose se gotovo u cijelosti (ili u iznosu od 170.509,00 kn) na potraživanja za prihode od članarina u iznosu od 143.495,00 te prihode iz proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave u iznosu od 27.014,00 kn. Od ukupno navedenih potraživanja koncem 2019., do vremena obavljanja revizije (lipanj 2020.) naplaćeno je 27.919,00 kn ili 16,4 % ukupnih potraživanja za prihode.

Obveze za rashode u iznosu od 295.082,00 kn odnose se na obveze za plaće i doprinose na plaće zaposlenika za prosinac 2019. te obveze za materijalne rashode. Obveze iskazane koncem 2019. do vremena obavljanja revizije (lipanj 2020.) podmirene su u cijelosti.

Vrijednosno značajnije odgođeno plaćanje rashoda i prihodi budućih razdoblja odnosi se na odgođeno priznavanje prihoda u iznosu od 182.468,00 kn (prihodi od članarina i prihodi po posebnim propisima za koje iskazano potraživanje nije naplaćeno do 31. siječnja 2020. i prihodi budućih razdoblja za dobrovoljne priloge (donacije) iz prethodnih godina) te odgođeno plaćanje rashoda u iznosu od 36.881,00 kn (rashodi obračunani na teret 2019., a za koje nisu primljene knjigovodstvene isprave).

Vlastiti izvori na koncu 2019. u iznosu od 1.504.193,00 kn odnose se na višak prihoda raspoloživ u sljedećem razdoblju.

### III. REVIZIJA ZA 2019.

Postupci revizije provedeni su od 15. lipnja do 24. rujna 2020.

#### Ciljevi i područja revizije

U skladu s Međunarodnim standardima vrhovnih revizijskih institucija (ISSAI) i odredbama Zakona o Državnom uredu za reviziju, određeni su ciljevi financijske revizije.

Ciljevi revizije bili su:

- provjeriti istinitost i vjerodostojnost financijskih izvještaja
- provjeriti primjenu zakona i drugih propisa u vezi s organizacijom i financijsko-računovodstvenim poslovanjem
- provjeriti pravilnost stjecanja prihoda
- provjeriti pravilnost ostvarenja rashoda, odnosno provjeriti jesu li financijska sredstva korištena isključivo za ostvarenje ciljeva utvrđenih programom i statutom političke stranke
- provjeriti pravilnost izvršenja drugih transakcija.

Područja revizije određena su na temelju procjene rizika pojave nepravilnosti zbog prijevare ili pogreške. Radi procjene rizika, provjerene su unutarnje kontrole značajne za pripremu, sastavljanje i objavu financijskih izvještaja.

#### Kriteriji za izražavanje mišljenja

Kriteriji za izražavanje mišljenja o financijskim izvještajima su:

1. Zakon o financijskom poslovanju i računovodstvu neprofitnih organizacija
2. Zakon o financiranju političkih aktivnosti, izborne promidžbe i referendumu, koji je na snazi od 24. ožujka 2019.
3. Pravilnik o neprofitnom računovodstvu i računskom planu
4. Pravilnik o izvještavanju u neprofitnom računovodstvu i Registru neprofitnih organizacija (Narodne novine 31/15, 67/17 i 115/18).

Kriteriji za izražavanje mišljenja o usklađenosti poslovanja su:

1. Zakon o financiranju političkih aktivnosti i izborne promidžbe, koji je bio na snazi do 24. ožujka 2019.
2. Zakon o financiranju političkih aktivnosti, izborne promidžbe i referendumu, koji je na snazi od 24. ožujka 2019.
3. Zakon o financijskom poslovanju i računovodstvu neprofitnih organizacija
4. Pravilnik o načinu vođenja evidencija i izdavanja potvrda o primitku dobrovoljnih priloga (donacija) i članarina, izvješćima o primljenim donacijama za financiranje izborne promidžbe i izvješćima o troškovima (rashodima) izborne promidžbe te financijskim izvještajima za financiranje izborne promidžbe (Narodne novine 50/11, 93/11 i 55/13), koji je bio na snazi do 1. kolovoza 2019.
5. Pravilnik o načinu vođenja evidencija, izdavanja potvrda te unosa izvješća o financiranju političkih aktivnosti, izborne promidžbe i referendumu u informacijski sustav za nadzor financiranja (Narodne novine 71/19), koji je na snazi od 1. kolovoza 2019.

6. Pravilnik o neprofitnom računovodstvu i računskom planu
7. Pravilnik o izvještavanju u neprofitnom računovodstvu i Registru neprofitnih organizacija
8. Pravilnik o sustavu financijskog upravljanja i kontrola te izradi i izvršavanju financijskih planova neprofitnih organizacija
9. Statut Stranke (siječanj 2017.)
10. Program Stranke (studenj 2012.)
11. Godišnji program rada i financijski plan Stranke (prosinac 2018. i prosinac 2019.).

### **Metode i postupci revizije**

Za potrebe prikupljanja revizijskih dokaza, proučena je i analizirana pravna regulativa te dokumentacija i informacije o poslovanju Stranke. Ocijenjeno je funkcioniranje sustava unutarnjih kontrola radi određivanja revizijskog pristupa. Podaci iskazani u financijskim izvještajima uspoređeni su s podacima iz prethodnog razdoblja i s podacima iz plana, u cilju utvrđivanja područja rizika. Također, pri utvrđivanju područja rizika, korištene su objave u elektroničkim medijima, tisku te na mrežnim stranicama. Provjerene su poslovne knjige i knjigovodstvene isprave koje služe kao dokaz o nastalim poslovnim događajima. Provjerena je dosljednost primjene zakona, drugih propisa i unutarnjih akata. Za izračun i analizu značajnih pokazatelja, omjera i trendova, primijenjeni su odgovarajući analitički postupci. Obavljena je detaljna provjera vrijednosno značajnih stavki na pojedinim računima, dok su brojnije, vrijednosno manje značajne stavke provjerene metodom uzorka. Također, korišteni su izvještaji u vezi s pojedinim aktivnostima Stranke. Obavljeni su razgovori i pribavljena obrazloženja odgovorne osobe u vezi s pojedinim poslovnim događajima.

## Nalaz za 2019.

Revizijom su obuhvaćena sljedeća područja: djelokrug i unutarnje ustrojstvo, sustav unutarnjih kontrola, planiranje, računovodstveno poslovanje, financijski izvještaji, prihodi, rashodi te imovina, obveze i vlastiti izvori.

Obavljenom revizijom za 2019. nisu utvrđene nepravilnosti, ali je dana preporuka u vezi s rashodima u dijelu koji se odnosi na rashode za otpisana potraživanja.

### 1. Rashodi

1.1. Rashodi su ostvareni u iznosu od 7.992.415,00 kn, pri čemu značajniji udjel imaju materijalni rashodi u iznosu od 5.081.751,00 kn ili 63,6 % te rashodi za zaposlene u iznosu od 2.495.576,00 kn ili 31,2 %. Drugi rashodi ostvareni su u iznosu od 82.675,00 kn i imaju udjel od 1,0 % u ukupno ostvarenim rashodima.

U okviru drugih rashoda evidentirani su u poslovnim knjigama i iskazani u financijskim izvještajima rashodi za otpisana potraživanja u iznosu od 52.491,00 kn, koji se odnose na otpisana potraživanja od jedne političke stranke na temelju odluke Predsjedništva Stranke iz ožujka 2019. u iznosu od 34.639,00 kn te od druge političke stranke na temelju zaključenog Sporazuma o međusobnim potraživanjima iz lipnja 2019. u iznosu od 17.852,00 kn.

Potraživanja od političke stranke u iznosu od 34.639,00 kn na koncu 2018. evidentirana su u poslovnim knjigama i iskazana u financijskim izvještajima na temelju zaključenog Sporazuma o financiranju troškova izborne promidžbe za izbor zastupnika u Hrvatski sabor iz listopada 2015., kojim je utvrđeno da će se za financiranje izborne promidžbe koristiti poseban račun Stranke, a izborna promidžba financirati zajednički u omjeru 50,0 % prema 50,0 % te će se u istom omjeru dijeliti i naknada troškova izborne promidžbe iz državnog proračuna. Ukupni troškovi izborne promidžbe prema navedenom Sporazumu iznosili su 69.278,00 kn, od čega je svaka politička stranka bila obvezna financirati iznos od 34.639,00 kn. Odlukom Predsjedništva Stranke iz ožujka 2019. o potraživanju prema navedenoj političkoj stranci utvrđeno je da ako se potraživanje u iznosu od 34.639,00 kn ne naplati do 1. prosinca 2019. ono će se otpisati. Kako potraživanje nije naplaćeno do navedenog roka, otpisano je u cijelosti.

Potraživanja od druge političke stranke na koncu 2018. iznosila su 42.852,00 kn i odnosila su se na naknadu troškova izborne promidžbe na lokalnim izborima u 2017. u iznosu od 20.000,00 kn te troškove izborne promidžbe za lokalne izbore 2017. u iznosu od 22.852,00 kn. Stranke su u lipnju 2019. zaključile Sporazum o međusobnim potraživanjima kojim su utvrdile da će od ukupno navedenog potraživanja u iznosu od 42.852,00 kn druga politička stranka uplatiti Stranci iznos od 25.000,00 kn, a ostatak potraživanja u iznosu od 17.852,00 kn Stranka će otpisati. U skladu sa spomenutim Sporazumom, druga politička stranka je u rujnu 2019. uplatila Stranci iznos od 25.000,00 kn, a Stranka je preostali iznos potraživanja od 17.852,00 kn otpisala.

Stranka je za naplatu potraživanja upućivala opomene, a nije poduzimala mjere prisilne naplate potraživanja.



***Državni ured za reviziju preporučuje prije donošenja odluke o otpisu potraživanja poduzeti sve mjere naplate koje su propisane zakonom.***

*Stranka u cijelosti prihvaća Nacrt izvješća o obavljenoj reviziji.*

## Provedba naloga i preporuka

- 1.1. Državni ured za reviziju obavio je financijsku reviziju Stranke za 2018., o čemu je sastavljeno Izvješće. O financijskim izvještajima i usklađenosti poslovanja izražena su bezuvjetna mišljenja. Revizijom za 2019. utvrđeno je da je postupljeno prema danoj preporuci.

U tablici u nastavku navodi se preporuka iz prošle revizije i njezin status.

Tablica broj 4

### Provedba naloga i preporuka iz prošle revizije

| Redni broj | Naziv područja ili potpodručja | Godina prošle revizije | Nalog ili preporuka   | Rok prema Planu provedbe naloga i preporuka | Status    |
|------------|--------------------------------|------------------------|---|---|-----------|
|            | 1                              | 2                      | 3   | 4   | 5         |
| 1.         | Planiranje                     | 2018.                  | U slučaju značajnijih odstupanja tijekom godine donositi izmjene i dopune financijskog plana. | studenj 2019.                               | provedeno |

- 1.2. *Stranka je suglasna sa statusom preporuke iz prošle revizije.*